О СТАНОВЛЕНИИ СИСТЕМЫ РАННЕЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© *Старобина Елена Михайловна*

Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 195067, Санкт-Петербург, Бестужевская ул. д. 50. E-mail: estarobina@yandex.ru

Ключевые слова: ранняя помощь; дети целевой группы; дети группы риска; ресурсные центры; мониторинг

Введение. Необходимость создания условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализации программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье, определена Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года обозначены единые подходы к организации ранней помощи детям и их семьям в различных ведомствах. Ранняя помощь должна стать начальным звеном в процессе абилитации и реабилитации детей с ограничениями жизнедеятельности и необходимо сформировать единую систему ранней помощи с учетом особенностей каждого региона.

Ранняя помощь детям и их семьям определяется как комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование позитивного взаимодействия и отношений детей и родителей, детей и других, непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц.

В настоящее время разработка единой методологии организации ранней помощи и ее апробация осуществляется в процессе пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, который проводится в двух регионах: Свердловской области и Пермском крае. По результатам пилотного проекта в настоящее время разработаны Методические рекомендации по организации услуг ранней помощи детям и их семьям в рамках формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.

Цель исследования. В соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года организация мониторинга оказания ранней помощи детям целевой группы и их семьям является одним из приоритетных направлений деятельности в области ранней помощи. Одной из задач межведомственного взаимодействия при реализации ранней помощи является сбор и анализ информации в целях управления системой ранней помощи в субъекте Российской Федерации, включая контроль качества и эффективности оказания услуг ранней помощи детям и их семьям.

Материалы и методы. Федеральным научным центром реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта осуществляется мониторинг развития ранней помощи в субъектах Российской Федерации на предмет реализации Концепции в рамках выполнения поручений Президента России от 17 февраля 2017 г. № Пр-285. Во все субъекты Российской Федерации были разосланы формы с запросом информации об организации ранней помощи: о наличии региональной программы по организации ранней помощи, о наличии ресурсного центра, об определении координирующего ведомства, количестве детей, нуждающихся в ранней помощи, количестве детей от 0 до 3-х лет, получивших раннюю помощь.

Результаты. Сравнительный анализ информации об организации ранней помощи из 85 субъектов Российской Федерации, полученной на 1.11.2018, показал следующее.

Приняты и реализуются программы (подпрограммы, планы) по развитию ранней помощи в 63 субъектах (74,2%), проекты программ находятся на утверждении в 9 субъектах.

В 54 субъектах (63,6%) координируют работу по разработке и реализации программы ран-

ней помощи исполнительные органы государственной власти в сфере социальной защиты, в 7 субъектах (8,3%) — в сфере образования, в 8 субъектах — 9,5% — в сфере здравоохранения. В 7 субъектах одновременно координируют работу 3 ведомства — социальная защита, здравоохранение и образование.

Ресурсные центры ранней помощи, которые должны выполнять координирующую, информационно-методическую, статистическую, аналитическую, экспертную функции, подготовку (переподготовку) и аттестацию специалистов ранней помощи, созданы в 42 субъектах (49,5%).

Суммарное количество детей, нуждающихся в оказании услуг ранней помощи (от 0 до 3 лет), по всем субъектам по состоянию на 1 ноября 2018 г. составило 316726 детей, что на 20494 ребенка больше, чем в мае 2018 г. Суммарное количество детей, получивших услуги ранней помощи (от 0 до 3 лет) в 2018 году — 222942 ребенка. Средний процент охвата детей ранней помощью по всем субъектам составил 73,65%, что на 5,99% выше, чем в мае 2018 г. В том числе 100% охват отмечен в 9 субъектах: Республика Карелия, Республика Тыва, Кемеровская область, Новгородская область, Оренбургская область, Ярославская область, Москва, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий АО. Менее других охвачено услугами ранней помощи детей в Республике Крым и в Чукотском автономном округе.

В 2017 году была собрана и проанализирована информация о количестве детей целевой группы, нуждающихся в оказании им услуг ранней помощи, поступившая от 71 субъекта Российской Федерации. По состоянию на 2.10.2017 общее число детей целевой группы, нуждающихся в оказании им услуг ранней помощи, составило 326014 чел., из них детей с ограниченными возможностями здоровья111721 чел., детей-инвалидов 41056 чел., детей с генетическими нарушениями 26816 чел., детей группы риска 128689 чел. Группу риска составили дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности (89360 чел.), дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (9083 чел.), дети из семей, находящихся в социально-опасном положении (30246 чел.).

Заключение. Результаты.анализа информации о развитии ранней помощи в субъектах Российской Федерации позволили выявить высокую востребованность услуг ранней помощи, показали, что практически все регионы имеют программы (подпрограммы, планы) по развитию ранней помощи, в большинстве регионов координируют работу по разработке и реализации программы ранней помощи исполнительные органы государственной власти в сфере социальной защиты. Ресурсные центры ранней помощи действуют в половине регионов. Средний процент охвата детей ранней помощью по всем субъектам составил 73,65%.